๒๗

**๓. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น**

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลควนเสาธง กำหนด ออกเป็นด้านต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลควนเสาธง ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพานิชยกรรมและการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

(๑.๑) การคมนาคม มีเส้นทางคมนาคมในพื้นที่เทศบาล ซึ่งเทศบาลได้ขึ้นทะเบียนสายทางที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลควนเสาธง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีทั้ง ๑๒๖ สายทาง แต่ละสายทางมีสภาพแบ่งเป็นลูกรัง/หินคลุก ลาดยาง คอนครีต โดยถนนทั้ง ๑๒๖ สายทางที่มีสภาพผิวจราจรเป็นถนนลาดยาง และถนนคอนครีตเสริมเหล็กตลอดสายทางแล้ว จำนวน ๓๑ สายทาง คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๖๐ และมีสภาพเป็นถนนลาดยางแอลฟัลส์ จำนวน ๑๖ สายทาง คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๖ และมีสภาพผิวจราจรเป็นถนนลูกรัง/หินคลุก ตลอดทั้งสายทาง จำนวน ๗๙ สายทาง คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๖๙ นอกจากนี้ในพื้นที่ยังมีถนนในความรับผิดชอบของหน่วยงานภายนอกได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุงจำนวน ๑ สายทางได้แก่ ถนนสายร่มโพธิ์ไทร – เกาะทองสม ถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงชนบท จำนวน ๓ สายทาง ได้แก่ (๑) ถนนสายแม่ขรี – โหล๊ะจังกระ (๒) ถนนสายแม่ขรี – ท่าเชียด – ทุ่งสิบบาท (๓) ถนนสายแม่ขรี – ตะโหมด

๑. ปัญหาด้านการคมนาคม ถนนภายในหมู่บ้านส่วนมากยังไม่ได้มาตรฐาน สภาพผิวจราจรเป็นถนนลูกรังมีสภาพคับแคบ ไม่สามารถขยายผิวจราจรได้ ชำรุดเป็นหลุมบ่อจำเป็นต้องดำเนินการปรับปรุง/ซ่อมแซม รวมทั้งก่อสร้างถนน ให้ได้มาตรฐาน

(๑.๒) การขยายเขตไฟฟ้า ปัจจุบันมีไฟฟ้าใช้ทุกครัวเรือน คิดเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปัญหาคือไฟฟ้าส่องสว่างทางหรือที่สาธารณะยังไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด เนื่องจากพื้นที่ที่มีความต้องการให้ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างนั้นยังไม่เป็นที่สาธารณะ เทศบาลจึงไม่สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกับถนน การแก้ปัญหาคือ ประสานความร่วมมือกันในหลายๆ ฝ้าย เพื่อที่จะทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ และ

๒๘

วิธีการที่จะดำเนินการแก้ไขอย่างไร ทั้งนี้ เทศบาลก็ได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้แล้ว และได้แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงเหตุผลเพื่อที่จะได้ช่วยกันแก้ไขปัญหาให้กับชุมชน

- ไฟฟ้าสาธารณะให้แสงสว่างตามหมู่บ้าน ยังไม่ทั่วถึง

- ไฟสาธารณะยังขยายเขตไม่ทั่วถึง

(๑.๓) ระบบประปาบาดาลของเทศบาลตำบลควนเสาธง จำนวน ๑๑ หมู่บ้าน ระบบประปาที่ประชาชนตั้งกลุ่มบริหารกันเอง ในรูปของกลุ่มประปาหมู่บ้าน ซึ่งมีจำนวน ๑ หมู่บ้าน หมู่ที่ ๘ มีจำนวนครัวเรือนที่ใช้น้ำประปา ๑,๔๒๗ หลังคาเรือน คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๘๙ ไม่ใช้น้ำประปา จำนวน ๙๙๖ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๑ ทั้งนี้จากการจัดทำประชาคมเพื่อสำรวจปัญหาเพื่อจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาล ยังมี ข้อเรียกร้องเรื่องน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคยังไม่เพียงพอ ปัญหาเนื่องจากระบบประปาส่วนใหญ่เป็นประเภทน้ำแบบผิวดิน ทำให้เมื่อใช้ไปในระยะเวลานานทำให้น้ำไม่เพียงพอ

๑. ปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคในฤดูแล้ง

- ระบบประปายังไม่ได้มาตรฐาน และนำสะอาดยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

๒. ปัญหาด้านการระบายน้ำไม่ให้ท้วมขังพื้นที่การเกษตรและบ้านเรือนของราษฎร

- เนื่องจากแหล่งน้ำตามธรรมชาติ มีสภาพตื้นเขิน ทำให้ไม่สามารถระบายน้ำได้ทันในฤดูฝน จึงต้องมีการขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติสายต่าง ๆ เพื่อระบายน้ำไม่ให้ท่วมขังพื้นที่การเกษตรและบ้านเรือนของราษฎร

(๒) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

(๒.๑) ด้านที่อยู่อาศัยและการอุปโภคบริโภคจากข้อมูลผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานพบว่า ประชากรในพื้นที่มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง ปัญหาคือ มีจำนวน ๒ ครัวเรือน ที่ไม่ผ่านเกณฑ์ครัวเรือนที่มีการจัดบ้านเรือนเป็นระเบียบ สะอาด ถูกสุขลักษณะ และ ๑ ครัวเรือนที่ไม่ ผ่านเกณฑ์ ครัวเรือนที่ไม่ถูกรบกวนจากมลพิษ อันเนื่องจากในพื้นที่มีการเลี้ยงไก่ที่ไม่ได้เป็นปศุสัตว์ระบบปิดทั้งหมด นอกจากนี้ยังพบว่าทุกครัวเรือนมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและบริโภคเพียงพอตลอดทั้งปี แต่ตรงข้ามกับผลการจัดทำประชาคมพบว่าประชาชนเรียกร้องในมีการสร้างระบบประปาเพิ่มขึ้น

 (๒.๒) ด้านสุขภาพและสาธารณสุข จากข้อมูลผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานพบว่า ประชาชนกรอายุ ๓๕ ปี ขึ้นไปได้รับการตรวจสุขภาพประจำปีเพื่อคัดกรองความเสี่ยง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๗ โดยโรคที่มักเกิดแก่ประชากรในชุมชน เช่นกัน ได้แก่ โรคความดัน เบาหวาน โรคไข้เลือดออก โรคมือ – ปาก –เท้าในเด็ก และโรคอื่นๆ อีกมาก มีสถิติเข้ารับการรักษาพยาบาล ปัญหาคือประชาชนบางรายไม่ยอมไปคัดกรองหรือตรวจสุขภาพประจำปี การแก้ไขปัญหา เทศบาลร่วมกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในพื้นที่ ได้จัดกิจกรรมร่วมมือกันรณรงค์ให้ชุมชนเห็นความสำคัญในเรื่องนี้ซึ่งก็ได้ผลในระดับหนึ่ง ประชาชนให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

๒๙

(๒.๓) ด้านการศึกษา จากข้อมูลผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานพบว่า ประชากรอายุ ๑๖ – ๕๙ ปีเต็ม ร้อยละ ๙๙.๐๐ อ่าน เขียนภาษาไทยและคิดเลขอย่างง่ายได้ เด็กอายุ ๖ – ๑๕ ปี ร้อยละ ๙๙.๐๐ได้รับการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี เด็กจบ ม.๓ ได้เรียนต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ หรือเทียบเท่า และที่ไม่ได้เรียนต่อมีงานทำ ร้อยละ ๑๐๐ ด้านการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ปัญหาคือ ยังไม่สามารถที่จะแข่งขันกับเมืองใหญ่ๆ ได้ การแก้ปัญหาของเทศบาล ได้จัดกิจกรรมให้กับเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก การสนับสนุนอาหารเสริมนม อาหารกลางวัน ให้กับทางโรงเรียนในเขตพื้นที่ และร่วมกันจัดกิจกรรมต่างๆ กับทางโรงเรียน

(๒.๔) ด้านค่านิยมของคนในพื้นที่ จากข้อมูลผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานพบว่า ประชากรมีกิจกรรมทางศาสนา (พุทธ) และประชากรบางรายที่ไปร่วมทำกิจกรรมของศาสนาอิสลาม เนื่องจากมีประชากรนับถือศาสนาอิสลาม ประมาณร้อยละ ๗๕ ด้วย ประชากรในเขตเทศบาลให้ความร่วมมือกันทำกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ผู้สูงอายุ ผู้พิการได้รับการดูแล ปัญหาคือ ประชากรในครัวเรือนมีการดื่มสุรา สูบบุหรี่ รวมทั้งที่เป็นครั้งคราว บางครัวเรือนขาดความอบอุ่น การแก้ปัญหาของ เทศบาลคือ จัดกิจกรรมต่างๆ ในชุมชน พยายามที่จะให้ทุกส่วนทุกฝ่ายทุกคนมีส่วนร่วมและรณรงค์ให้เห็นถึงโทษ ของการดื่มสุรา ให้ชุชนเห็นความสำคัญของครอบครัว เช่น การแข่งขันกีฬาชุมชน กีฬาผู้สูงอายุ งานประเพณี เป็นต้น

(๒.๕) ด้านยาเสพติด ปัญหายาเสพติดในชุมชนของเทศบาล พบว่ายังมีปัญหาอยู่บ้าง จากการที่ทางสถานีตำรวจภูธรเมือง พัทลุงได้แจ้งให้กับเทศบาลทราบนั้นพบว่าในเขตเทศบาลมีผู้ที่ติดยาเสพติด การแก้ไขปัญหาของเทศบาลสามารถทำได้เฉพาะตามอำนาจหน้าที่เท่านั้น เช่น การณรงค์ การประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแส การฝึกอบรมให้ความรู้ ถ้านอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ ก็เป็นเรื่องของอำเภอหรือตำรวจแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เทศบาลก็ได้ให้ความร่วมมือมาโดยตลอด

 (๓) ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มีวิธีการป้องกันอุบัติภัยอย่างถูกวิธี การแก้ปัญหาของ เทศบาลที่สามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่และงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด คือการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด จุดบริการ ในช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดหลายวันเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน และช่วยเหลือเป็นวัสดุซ่อมแซม บ้านให้แก่ประชาชนเมื่อเกิดภัยต่างๆ ทั้งนี้เทศบาลได้ประสานการร่วมมือกันหลายฝ่าย เป็นเรื่องที่ทางเทศบาล จะต้องหาวิธีที่จะแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนต่อไปตามอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้

(๔) ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพานิชยกรรมและการท่องเที่ยว จากข้อมูลผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานพบว่า ร้อยละ ๓๕ ประชาชนมีอาชีพเกษตรกร ร้อยละ ๒๖.๑๓ รับจ้างทั่วไป ร้อยละ ๒๐ กำลังศึกษา ร้อยละ ๔.๗๑ มีอาชีพค้าขาย ร้อยละ ๓.๘๕ รับราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่วนไม่มีอาชีพ คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๘ พบว่าอัตราการว่างงานของประชาชนในพื้นที่มีไม่มาก แต่เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่ในพื้นที่มีอาชีพทำการเกษตรและพืชเศรษฐกิจที่สำคัญได้แก่ยางพารา และในช่วงนี้ราคายางพาราตกต่ำ ทำให้

๓๐

ประชาชนมีรายได้น้อยลง จึงมีความจำเป็นที่ต้องส่งเสริมให้ประชาชนทำการเกษตรชนิดอื่นๆ ทดแทนรายได้จากยางพารา และการท่องเที่ยวในพื้นที่ตำบลควนเสาธง มีสถานที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ได้แก่ พรุหานบัว ทั้งนี้เทศบาลมีโครงการสำหรับการพัฒนาพรุหานบัวเป็นแหล่งท่องเที่ยว แต่ปัญหาในเรื่องงบประมาณมี จำกัดทำให้ไม่สามารถพัฒนาพรุหานบัวเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างรวดเร็ว

(๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ของเทศบาลส่วนมากเป็นพื้นที่สำหรับเพาะปลูก ที่อยู่อาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ ตามลำดับ และมีพื้นที่เพียงเล็กน้อยที่เป็นพื้นที่สาธารณะ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ก็ได้แก่ ดิน น้ำ ต้นไม้ อากาศมีมลพิษ ปัญหา คือ ไม่มีสถานที่ในการกำจัดขยะซึ่งเริ่มมีมากขึ้น เนื่องจากประชาชนไม่มีวิธีการกำจัดขยะที่ปลอดภัยต่อสภาวะแวดล้อม และปัญหาอีกอย่างคือ การจัดการฟาร์มปศุสัตว์ ซึ่งไม่ได้เป็นระบบปิดทำให้มีมลพิษทางอากาศบ้าง

(๖) ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมจารีตประเพณี และภูมปัญญาท้องถิ่น ในพื้นที่ตำบลควนเสาธง ได้แก่ การจัดงานประเพณี ต่างๆ เช่น งานประเพณีทางศาสนาอิสลาม งานวันเด็ก งานรดน้ำขอพรผู้สูงอายุ แห่เทียนพรรษา เป็นต้น ปัญหาที่พบคือ ประชาชนยังไม่ให้ความร่วมมือในการทำกิจกรรมต่างๆ มากนักเนื่องมาจากการประสานงานทำความเข้าใจในการจัดงานกิจกรรมต่างๆ แก่ประชาชน ยังไม่ทั่วถึง

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

กำหนดแนวทางในการพัฒนา จะต้องวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยต่าง ๆ ด้วย เรียกว่า SWOT Analysis ซึ่งได้แก่ Strengths = จุดแข็งหรือข้อได้เปรียบ Weaknesses = จุดอ่อนหรือข้อเสียเปรียบ Opportunities = โอกาสที่จะดำเนินการได้ Threats = อุปสรรค หรือปัจจัยที่คุกคามการดำเนินงานขององค์กร การวิเคราะห์ SWOT อาจเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า เป็นการทาง Situation Analysis ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนา ในอนาคตของเทศบาลตำบล ด้วยเทคนิค SWOT จากผลการศึกษาวิเคราะห์จุดอ่อน (Weaknesses) จุดแข็ง (Strengths)อุปสรรค (Threat) และโอกาส (Opportunities) ของสรุปได้ ดังนี้

**ข้อมูล SWOT ของเทศบาลตำบลควนเสาธง**

**จุดแข็ง ( Strengths : S)**

๑. ถนนภายในตำบล เชื่อมโยงการขนส่ง การคมนาคมไปยังตำบลต่างๆ พื้นที่ใกล้เคียง

๒. เป็นพื้นที่มีความเหมาะสมต่อการทำเกษตร

๓. มีผลิตภัณฑ์สำคัญที่ส่งเสริมการพัฒนาท้องถิ่น

๔. มีบุคคลซึ่งเป็นปราชญ์ชุมชน เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นส่งเสริมการพัฒนาตำบล

๕. มีแหล่งน้ำเพียงพอแก่การใช้ในการบริโภค การเกษตร และอื่นๆ

๓๑

๖. เป็นสองศาสนาที่มีความเข้มแข็ง

๗. มีการรวมกลุ่ม ทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อตำบล เช่น ชมรมผู้สูงอายุ

๘. มีกองทุนต่างๆ เช่น กองทุนหมู่บ้าน กองทุนสวัสดิการชุมชน

**จุดอ่อน (Weaknesses : W)**

๑. มีการรวมตัวเพื่อพัฒนาและต่อรองราคาสินค้าทางการเกษตรน้อย

๒. ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม และการจัดการขยะ

๓. ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจ ในปัญหาหาต่างๆ ที่จะสามารถพึงตนเอง ได้ในเรื่องต่างๆ เช่น การดูแลสุขภาพ การเลี้ยงสุนัขและแมว เป็นต้น

๔. แหล่งน้ำในพื้นที่ยังไม่ได้รับการบริหารให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างทั่วถึง

๕. ปัญหาทางสังคม เช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น

๖. รายได้ที่เทศบาลดำเนินการจัดเก็บเอง ยังจัดเก็บได้น้อย ทำให้ไม่มีงบประมาณของตนเองในการพัฒนา

**โอกาส (Opportunities : O)**

๑. รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยการให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่ท้องถิ่น ใน การดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ส่งผลที่ดีต่อการพัฒนาของท้องถิ่น

๓. นโยบายรัฐบาลส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔. โครงการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ส่งผลดีต่อการพัฒนาด้านต่างๆ เช่น การท่องเที่ยว การเกษตร ของตำบลควนเสาธง

๕. การเป็นเมืองรองแห่งการท่องเที่ยวของจังหวัดพัทลุง ส่งผลต่อเศรษฐกิจในพื้นที่ตำบลควนเสาธง

**อุปสรรค (Threat :T)**

๑. วิกฤตธรรมชาติ ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อราคาสินค้าเกษตรและการครองชีพของประชาชน

๒. ความไม่มั่นคงทางการเมืองส่งผลต่อการบริหารงานของเทศบาลตำบล

๓. การแพร่ระบาดของโรคติดต่อส่งผลต่อการดำเนินกิจกรรมด้านต่างๆ ของหน่วยงานและประชาชน